



Strategisk plan för samverkan mellan Kommun och Polis mot organiserad brottslighet i Östergötlands län

1 Bakgrund

Polisen och andra myndigheter har till stora delar historiskt bekämpat den organiserade brottsligheten enskilt och inte tillsammans. Genom bland annat den upprättade handlingsplanen 2008-02-12 om samverkan mellan kommuner och statliga myndigheter i Östergötland etablerades ett samordnat agerande mot organiserad brottslighet. Samverkansgruppen bestod då av represtanter från nedan nämnda myndigheter och kommuner.

- Polismyndigheten i Östergötlands län
- Åklagarkammaren i Norrköping och Linköping
- Skatteverket
- Tullen
- Kronofogden
- Försäkringskassan
- Östergötlands kommuner

I och med att Regionalt Underrättelse Center/ **RUC** startade i Norrköping under september 2009 skapades en ny organisation som bygger på en regional samverkan (DEF-län).

RUC Handläggargrupp

Polismyndigheten i Östergötlands län
Skattebrottsenheten
Skatteverket Fiskala
Tullen
Kronofogden
Försäkringskassan
Kustbevakningen
Kriminalvården
Säpo
Fipo

RUC Styrgrupp

Polismyndigheten i Östergötlands län
Polismyndigheten i Södermanslans län
Polismyndigheten i Jönköpings län
Åklagarkammaren i Norrköping
Åklagarkammaren i Linköping inkl. eko-
enheten
Internationella Åklagarkammaren
Skattebrottsenheten
Skatteverket Fiskala
Kustbevakningen
Kronofogden
Säpo
Försäkringskassan
Kriminalvården
Migrationsverket

Efter genomförda möten 2010-02-12, 2010-04-22, 2011-02-02 samt 2011-06-14 mellan Östergötlands kommuner och Polismyndigheten i Östergötlands län är parterna eniga om att en långstiktigt strategisk handlingsplan ska upprättas i det gemensamma arbetet mot den organiserade brottsligheten.

2 Allmänt

En stor del av den organiserade brottsligheten¹ styrs idag av strategiska personer och dess innersta kretsar. Dessa förekommer ofta i olika kriminella nätverk och deras supportergång som öppet provocerar samhället, vilket är demoraliserande.

Den organiserade brottslighetens gemensamma drivkraft är främst att tjäna pengar. Dessutom finns andra drivkrafter som att få en identitet tillsammans i en grupp.

Inkomstkällorna är i huvudsak ekonomisk brottslighet, svartjobb, utpressning, beskyddarverksamhet, narkotika-, spritförsäljning- och tobaksförsäljning samt illegal vapenhantering.

¹ Organiserad brottslighet= brottslighet riktad framförallt mot grova brott som narkotikabrott, rån, stölder, utpressning, ekonomiskbrottslighet, människosmuggling och människohandel. Några kriterier för organiserad brottslighet är att det ska handla om samarbete mellan två eller flera personer, att det ska finnas misstanke om allvarliga kriminella handlingar och att den kriminella aktiviteten ska pågå under en längre tid. Se vidare EU definitionen 6204/2/97 Enfopol 35 Rev 2.

3 Mål

Med gemensamma krafter och samverkan ska en etablering av organiserad brottslighet i Östergötland förhindras och länet bli fritt från organiserad brottslighet. Vidare så ska ungdomar, genom förebyggande, främjande och förhindrande insatser, förhindras att rekryteras till den organiserade brottsligheten.

4 Strategi

Med gemensamma krafter

- Försvåra att brott begås
- Göra det mer riskfyllt att begå brott
- Göra det olönsamt att begå brott
- Uppmärksamma överflyttningseffekter till nya brottsobjekt/typer samt vidta effektiva och anpassade åtgärder för att även förebygga och bekämpa dessa
- Förebygga rekrytering av ungdomar till kriminella gäng och organiserad brottslighet

Det ska vara obekvämt att tillhöra eller samarbeta med kriminella nätverk som ägnar sig åt organiserad brottslighet. En nolltolerans ska gälla mot personer inom denna miljö. Med nolltolerans menas ett förhållningssätt som gör att vissa beteenden eller företeelser inte accepteras.

5 Samverkan

Det är angeläget att på ett strukturerat sätt samla samhällets nyckelfunktioner mot den organiserade brottsligheten. Inriktning av det operativa arbetet kommer hela tiden att behöva anpassas till rådande förhållanden och omständigheter. Kriminalunderrättelse-tjänsten (KUT) är den enhet inom Polisen som är kontaktytan i samverkan med kommunerna i frågor som rör kriminella nätverk och organiserad brottslighet. Regionalt under-rättelse center (RUC), som i Östergötland administrativt är organiserat tillsammans med KUT, kommer efter särskilt beslut² handlägga och bistå i ärenden där kompetensen från RUC's handläggargrupp krävs.

Rutiner ska tas fram för hur samverkan mellan kommuner och KUT/RUC ska genomföras med inriktning att representanter för kommunerna ska kunna ingå i den strategiska organisation som bekämpar den organiserade brottsligheten.

6 Åtgärder

6.1 Övergripande

Kriminella nätverk ska vara ett prioriterat mål för Polismyndighetens och kommunernas aktiva arbete mot organiserad brottslighet i Östergötland.

² Särskilt beslut= Beslut av RUC Öst's styrgruppsordförande efter föredragning av C KUT eller samordnare för RUC.

6.2 **Polismyndigheten**

6.2.1 *Åtgärder*

- Ansvara för samordningen i denna plan
- Ansvara för samordningen vid operativa insatser, ex samordning med kommuner och övriga myndigheter vid tillsyn enligt alkohollagen och tobakslagen
- Ansvara för samordning av mediastrategi
- Arbeta med en nolltolerans mot personer knutna till de kriminella nätverken
- Lagföra medlemmar och supporters kopplade till kriminella nätverk för alla typer av brott
- Utredningar kopplade till kriminella nätverk och dess supportergrupper ska prioriteras
- Genom kontakt med ungdomar och skolor i sina områden motverka rekrytering till de kriminella nätverken och dess supportergrupper
- Genomföra förebyggande insatser i främst krogmiljö, ex. stöd till ordningsvakter
- Samordna stöd till personer, företag och organisationer som är/kan förväntas bli utsatta för hot och påtryckningar mm från kriminella nätverk

6.2.2 *Förväntad effekt*

Genom en ökad kontroll och snabb brottsutredning av medlemmar i kriminella nätverk och dess supportergrupper kommer de att få svårare att bedriva sin brottsliga verksamhet. Genom ingripande och lagföring skapas goda förutsättning för att återvinna brottsutbyte.

6.3 **Östergötlands kommuner**

6.3.1 *Åtgärder*

- Kommunerna ska i sitt brottsförebyggande arbete bland ungdomar särskilt uppmärksamma och motverka risker och tendenser till samröre med kriminella nätverk och annan organiserad brottslighet
- En mycket noggrann tillsyn av beslutade och prövning av nya ansökningar om bygglov med inriktning på att kriminella nätverk inte ska äga, hyra eller disponera fastigheter ska ske³
- Tillsyn och prövning av ärenden kopplade till miljö- och hälsoskyddslagstiftningen ska prioriteras
- Kontroll av och noggrann prövning av utbetalningar inom ramen för kommunens försörjningsstöd till personer knutna till kriminella nätverk och supportergrupper ska prioriteras
- Tillsyn av lokaler enligt lagen om skydd mot olyckor ska genomföras aktivt varför detta arbete ska prioriteras
- Tillsyn och tillståndsgivning enligt lagen om Brandfarliga- och explosiva varor ska prioriteras

³ Vadstena kommun anser att förfarandet kan leda till komplexa situationer för den enskilde tjänstemannen eller den nämnd som ska avslå ansökan.

- Skärpt kontroll ska ske att avgifter till kommunal service och kommunala tjänster har betalats
- Beslut om serveringstillstånd enl. alkohollagen ska prövas noggrant med särskilt fokus på lämplighet och laglydnad. Detta för att motverka att kriminella nätverk etablerar sig inom restaurangbranschen.
- Upphandling av varor, tjänster och entreprenader ska ske noggrant med inriktning på att inte stödja personer eller bolag som kan kopplas ihop med kriminella nätverk. Uppföljning och kontroll av att krav och villkor i avtal uppfylls ska prioriteras. Vid samtliga upphandlingar ska det i avtalsvillkoren tydligt framgå att ett avtal kan brytas om varor, tjänster och entreprenader kan knytas till brottslig verksamhet

6.3.2 Förväntad effekt

Vid avslag på en tillståndsansökan *hindras* den enskilde att utöva sin tänkta brottsliga verksamhet. Vid omfattande prövning *fördröjs* den enskildes möjlighet till tänkt brottslig verksamhet.

Att skattemedel inte ska finansiera brottslig verksamhet.

Förhindra att ungdomar hamnar i kriminalitet genom samröre med kriminella nätverk och dess supportergrupper.

7 Kommunikation

Kommunikationen ska vara öppen, sann, snabb, saklig och professionell. Kommunikationen ska vidare samordnas på ett effektivt sätt och motverka ryktesspridning. Alla har ett ansvar både för att ta del av, och för att själv förmedla viktig information, vilket skapar förtroende.

8. Kontaktytor

Respektive kommun och Polismyndigheten ska utse kontaktperson och ersättare som utgör den första linjen i samverkan mot den organiserade brottsligheten.

9. Uppföljning

Utvärdering av samverkan och eventuell justering av avtalet ska genomföras två gånger per år (vår och höst).



.....
X



.....
X



.....
X



.....
X



.....
X



.....
X



BOXHOLMS KOMMUN

.....
X



KINDA
KOMMUN

.....
X



Söderköpings
kommun

.....
X



Åtvidabergs
kommun

.....
X



Ödeshögs kommun

.....
X



VALDEMARSVIKS
KOMMUN

.....
X



.....
X



.....
X